



توزیع نامتوازن اعتبارات متوازن سازی

اسدی

اعتبارات ماده ۱۸۰ در راستای تحقق اصل چهل و هشتم قانون اساسی و سیاست های کلی و برای رسیدن به اهداف پیش بینی شده، استفاده متوازن از امکانات کشور، توزیع عادلانه، رفع تبعیض، ارتقای سطح مناطق کمترتوسعه یافته و تحقق پیشرفت و عدالت، از سوی دولت پرداخت می شود. این اعتبارات از محل اعتبارات بودجه عمومی دولت در قالب ردیف های مشخص برای مصارف معین در بودجه سالیانه در اختیار معاونت قرار می گیرد تا معادل ۳ درصد از اعتبارات بودجه عمومی دولت، برای تحقق اهداف اشاره شده توزیع و هزینه شود.

بر اساس ماده ۱۸۰ دولت مکلف است در توزیع منابع عمومی و یارانه سود تسهیلات به نحوی عمل نماید که فاصله شاخص برخورداری شهرستان های پایین تر از سطح متوسط کشور در بخش های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، زیربنایی و امنیتی در هر سال حداقل ده درصد به سطح یاد شده نزدیک شود. خراسان شمالی هم هر سال از این اعتبارات بهره مند می شود، البته بیشتر بهره مندی منوط به مصوباتی می شود که یا تخصیص ندارند و یا تخصیص های ناچیزی دارند که این امر برنامه های استان را با چالش ها و مضللاتی مواجه کرده است. نماینده سابق ۵ شهرستان استان با بیان این



ماندگی در استان، عدم توازن منطقه و فاصله طبقاتی می داند.

بخش مهمی از فعالیت های عمرانی استان وابسته به اعتبارات ماده ۱۸۰ است، احداث و آسفالت راه های روستایی استان از جمله فعالیت های عمرانی است که از اعتبارات ماده ۱۸۰ برخوردار می شود، همانطور که بارها به آن اشاره و پرداخته شده است، راه های روستایی استان وضعیت قابل دفاعی ندارد و با مشکلات متعدد و بسیاری مواجه است، مشکلات این بخش در حالی است که تخصیص کم اعتبارات مصوب شده احداث راه های روستایی استان را با عقب ماندگی و محرومیت جدی همراه کرده است.

راه های روستایی زیر ساخت توسعه اقتصادی و گردشگری خراسان شمالی و از زیر ساخت های توسعه ای و ملزومات پیشرفت منطقه است. با وجود این که راه ها به عنوان شریان ارتباطی از جایگاه و اهمیت بالایی برخوردارند اما خراسان شمالی که بیش از یک دهه از تأسیس آن می گذرد با وجود دارا بودن حدود ۴ هزار کیلومتر راه روستایی تاکنون بخش اندکی از آن آسفالت و احداث شده است و باقیمانده راه های روستایی ناهموار و خاکی است و این مشکلات تنها ناشی از تخصیص نیاقت اعتباراتی است که بخش مهمی از آن از محل اعتبارات ماده ۱۸۰ است. ماهیت اصلی اعتبارات ماده ۱۸۰ کاستن فاصله استان های محروم با استان های توسعه یافته است و حقیقت این است که تا زمانی که این اعتبارات به تخصیص های مناسب نزدیک نشوند نمی توان گفت که در کاستن این فاصله گامی اساسی برداشته شده است.

ارائه خدمات به روستاییان شامل خدمات دامپزشکی یکی از مواردی است که در سال ۹۴ با تخصیص های صفر درصد مواجه بود، هر چند اعتبارات این خدمات از ردیف های دیگر استانی و کمک ها تأمین شده است اما به خاطر داریم که در سال مورد نظر چه مشکلاتی برای این بخش از خدمات پیش آمد.

البته رقم اعتبار تخصیص یافته به خدمات دامپزشکی رقم چشمگیری نیست و در مجموع تمام اعتبارات ماده ۱۸۰ استان تأثیر چندانی ندارد، بر اساس آمار ارائه شده از سوی معاون طرح و برنامه دامپزشکی خراسان شمالی اختصاص اعتبارات ماده ۱۸۰ سال گذشته بر خلاف سال ۹۴ نزدیک به صفر درصد بود.

با وجود اعلام تخصیص صفر درصدی اعتبارات از سوی دامپزشکی اما بر اساس آمار ارائه شده از سوی سازمان برنامه و بودجه استان تخصیص اعتبارات در این نهاد صفر درصد بوده است، که اختلاف آماری موجود قابل تأمل است.

در سالیان گذشته بارها گزارش ها و خبرهایی درباره هدر رفت منابع آب در مصارف کشاورزی منتشر شده است، هدر رفت آب در اراضی سنتی، کانال های آبی بین مزارع و نبود استخری برای ذخیره سازی آب از مشکلات و مضللات مهمی است که راهکارهایی مانند تجهیز و نوسازی اراضی سنتی و فعالیت های عمرانی متعددی برای آن در نظر گرفته شده است که بخشی از آن از اعتبارات ماده ۱۸۰ تأمین می شود، عدم تخصیص کافی اعتبارات برای استانی که اقتصاد آن وابسته به کشاورزی است ناخواسته مسائلی را ایجاد می کند. معاون برنامه و بودجه سازمان جهاد کشاورزی استان با بیان این که تخصیص اعتبارات از این محل در سال ۹۵ تقریباً صفر بوده است، می گوید: اغلب اعتبارات عمرانی جهاد کشاورزی از محل ماده ۱۸۰ بوده که این مانده است.

«بهنام قر» با بیان این که پروژه های ناتمام در اولویت قرار گرفته اند، اظهار می دارد: اگر منابع سال ۹۶ به این دستگاه اختصاص پیدا کند به ترتیب اولویت پروژه ها اجرایی می شوند.

وی با اشاره به درخواست هایی که برای تخصیص اعتبارات به این بخش به استان ارسال شده است، عنوان می کند: اغلب طرح های سازمان در راستای اجرای اقتصاد مقاومتی بوده است و ما نتوانسته ایم تعهدات سازمان را عملی و اجرایی کنیم. بیابان زدایی و جنگل کاری از دیگر

موارد قابل ذکر در این باره است، با این که سال گذشته تخصیص اعتبارات منابع طبیعی قابل توجه و تأثیر گذار بوده است، اما تنها دو پروژه تعریف شده منابع طبیعی استان از محل اعتبارات ماده ۱۸۰ هیچ پرداختی از این محل نداشتند، جنگل کاری، توسعه درختکاری و فضای سبز راز و جرگلان و حفاظت و توسعه پوشش گیاهی بیابان اسفراین (ترسیب کربن) دو پروژه ای است که اعتبارات آن ها پرداخت نشده، به معنای دیگر صد در صد اعتبارات اختصاص یافته به دستگاه ها تخصیص نیافته است.

«قدیمی» معاون برنامه و بودجه اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری خراسان شمالی با بیان این که اعتبارات مصوب شده برای منابع طبیعی در سال گذشته هزار و ۱۵۰ میلیون ریال بوده است، می گوید: ۲ پروژه منابع طبیعی استان دارای مصوبه ماده ۱۸۰ هستند اما هیچ پرداختی از این محل نداشته اند.

وی ادامه می دهد: با این که جنگل کاری راز از ردیف دیگری تأمین اعتبار شده است اما در پروژه ترسیب کربن تخصیص نیاقت این اعتبار موجب عدم انعقاد یک قرار داد در این بخش شده است.

به طور تقریبی تمام دستگاه های استان دارای مصوبات ماده ۱۸۰ هستند و وظایف و پروژه هایی را هم بر این مینا برای خود تعریف کرده اند و این موضوع امری طبیعی است که بخشی با همه این وظایف ابتر مانده باشد، آنچه مهم است هدف تخصیص این اعتبارات است؛ محرومیت زدایی و توسعه توازن منطقه ای.

محروم بودن استان برای بسیاری محرز و مشخص است و خروج استان از انباشتگی عقب ماندگی ها مستلزم تخصیص اعتبارات مصوب است.

بنیاد مسکن خراسان شمالی از جمله دستگاه هایی است که برای اجرای طرح های هادی از اعتبارات ماده ۱۸۰ برخوردار می شود و اختصاص نیاقت اعتبارات از این محل برای خدمات رسانی و فعالیت های عمرانی این نهاد مسائلی را ایجاد کرده است.

«بابری» معاون عمران روستایی بنیاد مسکن خراسان شمالی با بیان این که پروژه ها بر اساس اعتبارات مصوب پیش بینی می شوند و تخصیص نیاقت اعتبارات موجب به هم ریختگی، نابه سامانی و عقب ماندگی طرح ها می شود، می

گوید: مردم توقعاتی دارند و برای اجرای طرح های هادی عقب نشینی واحدهای روستایی را انجام داده اند و بازگشایی هایی هم انجام شده است اما طرح ها هنوز اجرایی نشده است.

در همین رابطه معاون هماهنگی برنامه و بودجه سازمان برنامه و بودجه خراسان شمالی با بیان این که اعتبارات ماده ۱۸۰ شامل دو بخش اعتبارات ملی و استانی است، می گوید: در بخش اعتبارات ملی پروژه های مورد نظر به دفتر سازمان مدیریت کشور ارسال می شود و مورد نظر دفاتر بخشی قرار می گیرند، نهایی و به استان ابلاغ می شوند.

«عالی» با بیان این که اعتبارات این بخش در توسعه توازن و کمیته شهرستان ها قرار می گیرد، اظهار می دارد: تخصیص اعتبارات هر ۳ یا ۴ ماه انجام می شود و بین پروژه هایی که کمیته های برنامه ریزی شهرستان ها مشخص کرده اند متناسب با پیشرفت فیزیکی آن ها اعلام می شود. وی با بیان این که اعتبارات توازن منطقه ای ماده ۱۸۰ تخصیص اعتباری نداشته است، ادامه می دهد: نیاز هر دستگاه که در کمیته برنامه ریزی مشخص شود اعتبارات ماده ۱۸۰ تلقی می گیرد و متغیر است.

وی مبلغ کل اعتبارات توازن منطقه ای از محل ماده ۱۸۰ را ۱۱۶ میلیارد تومان ذکر و عنوان می کند: از این مبلغ ۱۶ میلیارد و ۷۰۰ میلیون تومان به استان اختصاص یافته است. وی عنوان می کند: اعتبارات ملی ماده ۱۸۰ سال جاری استان ۸۳ میلیارد تومان و ۱۷۶ میلیارد تومان سهم استانی است که هنوز تخصیص ها به استان اعلام نشده است. وی در بخشی از سخنان خود با بیان این که پروژه هایی که از اعتبارات ملی برخوردار می شوند هنوز مشخص نشده اند، می گوید: تخصیص نیاقت اعتبارات پیمانکارانی را که پروژه ها را آغاز کرده اند با مشکل مواجه می کند اما موضوع مثبت این است که اعتبارات استانی و سفر رهبری دارای تخصیص صفر درصد بوده است.

استانی محروم با تخصیص اندک اعتبارات ماده ۱۸۰ و اعتبارات توازن منطقه ای ناخواسته تصویری نگران کننده را ایجاد می کند، تلاش برای خروج استان از محرومیت چه زمانی نتیجه می دهد، سوال مهمی است که به ذهن متبادر می شود.

یادداشت

چشم انداز توسعه درست تدوین شود

گروه گزارش- این که خراسان شمالی جزو استان های محروم و کمتر توسعه یافته است، خبر جدیدی نیست و از همان سال های نخست تأسیس خراسان شمالی، این استان در فهرست

استان های محروم قرار گرفت. حدود ۱۳ سال از تأسیس خراسان شمالی می گذرد و انتظار می رود در این مدت، گام هایی از سوی متولیان برای توسعه استان برداشته شده باشد.

به عقیده کارشناسان، به منظور تحقق اهداف ملی، هماهنگ کردن اهداف ملی با واقعیت های منطقه ای امری اجتناب ناپذیر است. بر همین اساس، تخصیص منابع باید بر اساس توانمندی ها

و مزیت های نسبی مناطق صورت پذیرد. برای داشتن یک تعریف دقیق از توسعه لازم است توسعه را در ابعاد سیاسی، اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی و غیره با نگاهی آمیخته به پایداری در نظر بگیریم و به گونه ای توسعه را همه جانبه

تعریف کنیم. در این باب نظریه پردازان اخیر بر لزوم توسعه متوازن تأکید دارند اما توسعه متوازن شکل نمی

گیرد مگر آن که با یک دید استراتژیک منطبق بر تصمیمات استراتژیک (انتخاب استراتژیک) چشم اندازی را برای منطقه ترسیم کرد و البته مهم ترین مسئله این است که باید این چشم انداز

درست اتخاذ شود و بدون چشم انداز عملاً در مسیر آزمون و خطا قرار خواهیم گرفت. کارشناسان معتقدند اگر چشم انداز و مأموریت استان به درستی تعریف شود و سپس استراتژی

توسعه استان را بیان کنیم، آن گاه می توان درک کرد که ظرفیت توسعه در استان چیست. به عبارتی می دانیم چه چیزی را توسعه دانسته ایم، چه بوده ایم، چه هستیم و می خواهیم چه چیزی

باشیم و یا این که به کجا می رویم و چرا می خواهیم این مسیر را طی کنیم.

حال سوال این است که متولیان تاکنون برای خروج استان از فهرست استان های کمتر توسعه یافته و پیشروی به سمت توسعه یافتگی چه کرده اند؟

آیا این استان توانسته است با توجه به توانمندی ها و ظرفیت های واقعی خود گام های توسعه را یکی پس از دیگری بردارد و یا همچنان به دلیل وجود مسائل و مشکلاتی مانند موزای کاری ها، مدیریت های نادرست و غیره، در جایی می زند و همچنان می خواهد عنوان محروم و کمتر توسعه

یافته را یدک بکشد؟ امید است متولیان و برنامه ریزان با توجه به گذشت ۱۳ سال از عمر استان سرسبز خراسان شمالی، باب الرضا(ع) و گنجینه معرفت ها، اقدام عملی و همت جهادی در این رابطه انجام دهند تا هر چه سریع تر شاهد پیشرفت و توسعه یافتگی خراسان شمالی باشیم.

ارزش انسانهای بزرگ همواره در مسئولیت پذیریشان نمایان می شود و مدیریت لایق مردان پرتوان است .



جناب آقای دکتر جواد مقصودی

حسن انتصاب شایسته حضرتعالی را به

سمت مدیریت محترم آموزش و پرورش

گرمه صمیمانه تبریک عرض نموده،توفیق

روز افزون شما را از درگاه ایزد متعال

مسئلت می نمائیم.

جمعی از خانواده های شهدا و ایثارگران گرمه

من احیایا فکایا احیا الناس جمیعا

عطوفت

انجمن حمایت از بیماران سرطانی

در عطوفت

کوچکترین

یاری شما

عشق می آفریند

۰۹۶۰۹۲۶۹۲/۵

شماره کارت عابر بانک پاسارگاد : ۵۰۲۲۲۹۱۰۱۳۲۲۰۲۴۷ شماره حساب بانک ملت : ۳۳۶۶۳۳۶۶-۸۷
شماره کارت عابر بانک پارسیان : ۶۲۳۱۰۶۱۰۸۰۰۱۴۴۸۵ شماره حساب بانک پارسیان : ۷۳۰۴۲۶۴
اسفراین ، خیابان امام رضا ، امام رضا ۷ تلفن : ۰۵۸-۴۷۲۲۴ ۲۳۲۹
بجورد، دوجنار، خیابان برنجی رولپت عمومی: ۰۵۸-۳۳۴۴ ۳۳۳۷